

ELŐTERJESZTÉS

A Zalahaláp Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2014. február 13. - i nyilvános ülésére

Tárgy: **A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás fenntartásában működő Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálat által biztosított alapellátások intézményi térítési díjainak meghatározására előkészített rendelet-tervezet véleményezése**

Előterjesztő: **Bedő Lajos Sándor polgármester**

Előkészítő: **Dr. Gelencsér Ottó jegyző
Dr. Szabó Tímea jegyző
Pordán Katalin intézmény vezető**

Meghívottak: -

Előterjesztést látta:

.....
**Dr. Gelencsér Ottó
jegyző**

Tisztelt Képviselő-testület !

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban Szt.) alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat, azok igénybevételenek módját, valamint a fizetendő térítési díjakat önkormányzati rendeletben kell szabályozni.

Az Szt. 92.§. (1) bek b) pontja alapján, ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt települési önkormányzat, a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot.

A Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásában a rendeletalkotásra kijelölt Önkormányzat, Ábrahámhegy Önkormányzata.

A társulás által fenntartott Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálat 2014. január 1. napjától 23 településén látja el a gyermekjóléti szolgáltatás, a családsegítés, a házi segítségnyújtás, és a szociális étkeztetés, 14 településen a támogató szolgáltatás feladatait.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése alapján a fenntartó a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásért intézményi térítési díjat állapít meg.

A térítési díjak megállapítását a 29/1993.(II.17.) Kormányrendelet és az Szt. szabályozza. Eszerint a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás - támogató szolgáltatás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén a szolgáltatási önköltség és szolgáltatás külön jogszabály szerinti költségvetési támogatásának - különbözete.

Az önköltség és az állami hozzájárulás összege évente változik, ezért 2014. évre vonatkozóan szükséges az intézményi térítési díjak módosítása.

Az ellátásokra a költségvetési törvény differenciált összegű normatív állami hozzájárulást határoz meg, ezért az intézményi térítési díjat valamennyi normatív kategóriára külön meg kell határozni.

A fizetendő személyi térítési díj összegét az intézményvezető állapítja meg konkrét összegben, figyelembe véve a szolgáltatást igénylő rendszeres jövedelmét valamint az Szt. vonatkozó szabályait, mely szerint a személyi térítési díj nem haladhatja meg a szociálisan rászoruló személy rendszeres havi jövedelmének 30 %-át étkeztetés, 25 %-át házi segítségnyújtás, 30 %-át, ha a házi segítségnyújtás mellett étkeztetést is igénybe vesz, 30 %-át támogató szolgáltatás, 15 %-át nappali ellátás valamint 30 %-át nappali ellátás és ott étkezés esetében.

A szolgáltatási önköltséget az Szt. 115. § (9) értelmében, a tárgy évre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-. napjáig kell megállapítani.

A szolgáltatások önköltsége, az önköltség valamint a normatív állami hozzájárulás, illetve a támogató szolgáltatás esetén a költségvetési támogatás különbözete kiszámításra került, melyek összege az egyes alapszolgáltatásoknál, mint intézményi térítési díj jelenik meg.

A szociális étkeztetés tekintetében Intézményünk számára néhány településen továbbra is gondot okoz, a szociális ebédek házhoz szállítása.

Az Intézmény létrejötte óta a házi gondozásban dolgozó gondozónőink részt vesznek az ebédek házhoz szállításában. Fontosnak tarjuk megemlíteni, hogy az ebédek házhoz szállítása nem tartozik a gondozónők feladatai közé. Így munkaidejük jelentős részében, amikor ebédszállítást végeznek, konkrét feladataik elvégzésére fordítható idejük csökken. Mindez kihatással van a házi segítségnyújtás mutatószámainak alakulására is, hiszen az ebédszállítás ideje alatt konkrét, a normatíva szempontjából is elszámolható gondozási tevékenységet nem tudnak végezni. A házi segítségnyújtás esetében lehívható normatíva szempontjából, fontos, hogy gondozónőink napi 9 ellátott gondozását lássák el. A napi 9 ellátott gondozása, az 1 óras megállapítható egyéni gondozási szükségletre tekintettel, a gondozónő 8 órás munkaidejében is nehezen megoldható. Az ebédek házhozszállítására fordított idő pedig ezt tovább nehezíti, illetve a szakmai munka minőségét is hátrányosan befolyásolja, valamint költségvetési deficitet is okozhat. Ezekhez a feladatokhoz társul még a szociális étkeztetés esetében kötelezően vezetendő dokumentáció napi szintű kitöltése, valamint a térítési díjak beszedése, a megfelelő adóügyi bizonylat kitöltése, illetve a beszedett térítési díjjal való szabályszerű elszámolás.

Az ebédek házhozszállításának megoldását az is nehezíti, hogy a szociális étkeztetés esetében csak az ételadagok vonatkozásában igényelhető normatíva, az étel kiszállítására viszont **normatív állami támogatás nem igényelhető.**

Ennek következtében a szociális ebédek kiszállításának megoldására az Intézmény sem anyagi lehetőségekkel, sem megfelelő tárgyi feltételekkel (gépjármű), sem kellő létszámmal nem rendelkezik.

Az intézmény ellátási területéhez tartozó települések nagy részén a szociális ebédek házhoz szállítását a főzőkonyhák, falugondnoki szolgálatok, illetve az érintett önkormányzatok biztosítják. Néhány településen azonban továbbra is a házi segítségnyújtást végző gondozónők szállítják házhoz az ebédeket, az alábbiak szerint:

Település	Gondozónők száma	A kiszállított ételadagok napi átlagos száma
Badacsonytomaj	4	19
Badacsonytördemic	1	16

Monostorapáti	3	30
Zalahaláp	2	15

Az adatok alapján látható, hogy a napi átlagos kiszállított adagszám nagy időbeli leterheltséget jelent munkatársaink részére, hiszen ezeknek az ebédeknek a gondozónő általi kiszállítása, figyelembe véve az ellátottak lakása közötti távolságot, legkevesebb 1-2 óra alatt valósítható meg (optimális időjárási viszonyok mellett).

Intézményünknel 2012-évből bevezetésre került a szállítási díj azzal, hogy nem kell a kiszállítás költségét megfizetni annak az igénybe vevőnek, akinek háziorvosa, szakorvosa igazolja, hogy egészségi állapotára tekintettel, nem tud az ételért elmenni.

Étkezőink többsége rendelkezik ilyen jellegű igazolással, így a ténylegesen beszedhető szállítási díj az összes étkezőből éves szinten, nem haladta meg 10 főt. De a szállítási díj bevezetése, a gondozónők ebédszállításra fordított idejét egyébként sem csökkentette.

Tekintettel arra, hogy intézményünk nem rendelkezik gépjárművel és a szállítást végző külön személlyel, a szállítás költségeit nem tudjuk tervezni, így arra önköltséget, illetve intézményi térítési díjat sem tudunk megállapítani.

Mindezekre tekintettel javasoljuk a kiszállítási díjra vonatkozó rendeleti előírást hatályon kívül helyezni. Ezzel egyidejűleg kérjük az érintett önkormányzatokat a szociális ebédek kiszállításának megszervezésére.

A 2014. évre vonatkozó szolgáltatási önköltség számítása, valamint az intézményi térítési díjak megállapítása, az alábbiak szerint alakul.

Szociális étkeztetés

2014. évben a szociális étkeztetés teljes önköltsége: 55 968 658 Ft.
Tervezett ételadag száma 2013. évben: 67 150 adag

Önköltség: 55 968 658 / 67 150 adag = **835 Ft/adag**

Az egy adagra jutó normatív állami hozzájárulás számítása:

$$\begin{array}{r}
 55\,360 / 251 = 220 \text{ Ft.} \\
 + \quad 5\,536 / 251 = 22 \text{ Ft.} \\
 \hline
 \mathbf{245 \text{ Ft.}}
 \end{array}$$

Számított intézményi térítési díj:

$$835 - 245 = \mathbf{590 \text{ Ft. (szállítás nélkül)}}$$

Ebédszállítás

A szociális étkeztetés esetében, a szállítási szolgáltatásnak normatív támogatása nincs. Felmerülő költségek hiányában az intézményi térítési díj megállapítására nincs lehetőség.

Házi segítségnyújtás

A házi segítségnyújtás teljes önköltsége: 52 589 820 Ft.

Az ellátottak tervezett száma: 230 fő.

Önköltség: 52 589 820 Ft. / 230 fő / 251 nap = **910 Ft/nap**

Normatív támogatás:

145 000 Ft / fő / év

43 500 Ft / fő / év

Intézményi térítési díj

Önköltség : 52 589 820 Ft.

Normatíva : - 33 350 000 Ft. (145 000 x230)

- 10 005 000 Ft (43 500 x 230)

9 234 820 Ft./ 54 216 munkaóra = **170 Ft /óra**

Munkaórák számítása:

27 fő gondozónő munkaórája: 27 x 8 óra x 251 munkanap = **54 216 munkaóra / év**

Intézményi térítési díj : 170 Ft / óra

Támogató szolgáltatás

A Támogató Szolgálat teljes önköltsége: 9 473 800 Ft.

Működési támogatás: 8 525 500 Ft.

Befogadott feladategységek száma: 3 161 feladategység / 2014. év

Intézményi térítési díj:

(önköltség – működési támogatás)

9 473 800 Ft.

- 8 525 500 Ft.

948 300 Ft.

948 300 Ft. / 3161 feladategység = **300 Ft.** (- a befogadott éves feladategységre számított intézményi térítési díj)

300 Ft / 5 utas km. = **60 Ft.** (5 utas km. = 1 feladategység)

Személyi szállítás személyi térítési díja: 60 Ft./ km/ 5 utas km.

A személyi segítség személyi térítési díja: 0 Ft/óra

Összefoglaló táblázat a szociális ellátások intézményi térítési díjáról:

	Szociális étkeztetés	Házi segítségnyújtás	Támogató szolgáltatás
Intézményi térítési díj	590/adag	170 Ft/óra	300 Ft./km

Javaslat az egyes ellátásokra vonatkozó intézményi térítési díjakból adható kedvezményekre

A szociális étkeztetés személyi térítési díja:

Jövedelem összege		Személyi térítési díj	
Nincs jövedelem	0 Ft.	0 Ft.	0 Ft.
0 - nyugdíjminimum 200 %-a	0 - 57 000 Ft.	Az intézményi térítési díj 80 %-a	470 Ft.
nyugdíjminimum 200 %-felett	57 001 Ft. felett	A teljes intézményi térítési díj	590 Ft.

Megjegyzés:

A személyi térítési díj az ÁFA-t tartalmazza, a szállítási költséget nem.

Figyelembe véve az Szt. vonatkozó szabályait, a személyi térítési díj összege, nem haladhatja meg a szociális étkeztetést igénybe vevő jövedelmének 30 %-át.

A házi segítségnyújtás személyi térítési díja:

A házi segítségnyújtásért nem kell térítési díjat fizetni.

A támogató szolgáltatás személyi térítési díja:

Nyugdíjminimum alatt (0 - 28 500 Ft.)	Nyugdíjminimum felett (28 501 Ft. -)
0 Ft.	60 Ft. /km

Megjegyzés:

Figyelembe véve az Szt. vonatkozó szabályait, a személyi térítési díj összege, nem haladhatja meg nagykorú igénybe vevő esetén a havi rendszeres jövedelmének 30 %-át.

Kiskorú igénybe vevő esetén, a személyi térítési díj összege, nem haladhatja meg az egy háztartásban élő családtagok havi rendszeres jövedelmének, egy főre jutó összegének 20 %-át.

A rendelet-tervezet a törvényi kedvezményeken kívüli további kedvezményeket nem tartalmaz , és nem is javasoljuk további kedvezmények beépítését.

Kérem a Képviselő-testületet , hogy a mellékelt rendelet-tervezet az előterjesztés alapján szíveskedjen véleményezni , azt jóváhagyni a rendelet alkotás mielőbbi elvégzése érdekében. A Társulási Tanács előzetesen megtárgyalt a tervezetet és elfogadásra javasolja a Tisztelt Képviselő-testületeknek . A rendelet hatályba lépésének tervezett időpontja 2014. április 1.

HATÁROZAT JAVASLAT

Zalahaláp Község Önkormányzat Képviselő - testülete a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulás fenntartásában működő Balaton-felvidéki Szociális és Gyermekjóléti Szolgálat által biztosított alapellátások intézményi térítési díjainak meghatározására előkészített rendelet-tervezet az előterjesztésben foglaltakra figyelemmel jóváhagyja. Tudomásul veszi , hogy a rendeletet Ábrahámhegy Község Önkormányzat Képviselő-testülete alkotja meg.

Felkéri a jegyzőt , hogy a határozatot a társulás elnökének küldje meg.

Határidő : azonnal , illetve 2014.április 1.

Felelős: a határozat megküldéséért

Dr. Gelencsér Ottó jegyző

Zalahaláp, 2014.február 10.

Bedő Lajos Sándor
Polgármester