

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2015. február 25. -i nyilvános ülésére

Tárgy: Törvényességi felhívás elfogadására , a közterületek tisztántartására , és a kerti hulladék nyílttéri égetésére vonatkozó részletes szabályokról szóló rendelet megalkotására javaslat.

Előterjesztő: **Bedó Lajos Sándor polgármester**

Előkészítő: **Dr. Gelencsér Ottó jegyző**

Meghívottak:

Előterjesztést látta:

.....
Dr. Gelencsér Ottó
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormány megbízott VEB /004/144/2015.számon törvényességi felhívással élt az önkormányzat mulasztásban megnyilvánuló törvénysértése miatt. A törvényességi felhívás értelmében az önkormányzat nem tett eleget a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV törvény 88.§(4) bekezdésében meghatározott kötelezettségének , miszerint az önkormányzatnak rendeletben kell szabályozni egyebek mellett a közterületek tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat. Az önkormányzat sem külön rendeletben , sem a hulladékgazdálkodásról szóló rendeletében ilyen szabályozást nem alkotott , ezért mulasztásos törvénysértést követett el. A Kormány megbízott felhívta az önkormányzatot a törvénysértő helyzet megszüntetésére , a rendelet megalkotására.

A törvényességi felhívásban foglaltak megalapozottak , ezért kérem a képviselő-testületet , hogy azt fogadja el , egyidejűleg alkossa meg a rendeletét a közterületek tisztán tartásának részletes szabályairól.

A rendelet – tervezet és annak indokolása az előterjesztés részét képezi.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet , hogy a rendelet – tervezetet vitassa meg , és alkossa meg rendeletét. Kérem , hogy a törvényességi felhívást szíveskedjenek elfogadni.

HATÁROZATI JAVASLAT

Zalahaláp Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Veszprém Megyei Kormány megbízott VEB /004/423/2015.szám alatti törvényességi felhívásában foglaltakat elfogadja , és megalkotta/2015.(III....) rendeletét a közterület tisztántartásának részletes szabályairól.

Felkéri a Polgármestert , hogy a Veszprém Megyei Kormány megbízottat a képviselő-testület döntéséről a határozat megküldésével értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: Bedő Lajos Sándor polgármester

Zalahaláp , 2015. március 18.

Bedő Lajos Sándor
Polgármester

A rendelet – tervezett általános és részletes indokolása:

Általános indokolás

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény az önkormányzatok rendelet alkotási kötelezettségeként írja elő egyebek mellett a közterület tisztán tartásának részletes szabályairól szóló rendelet megalkotását . A rendelet a törvényi kötelezettség teljesítésének , és az eddig szabályozatlan életviszonyok rendezését szolgálja.

Részletes indokolás

1-2. §-okhoz

Rendelkezik a rendelet hatályáról, továbbá értelmező rendelkezéseket tartalmaz. A rendelet – tervezet hatálya alá nem tartozó közterületek tisztántartásáról az önkormányzat köteles gondoskodni akár saját foglalkoztatásában álló személyek , akár külső személyek , vállalkozók útján (pl. hó eltakarítási munkák)

3.§ - hoz

Ez a § írja elő kötelezettséggé a tisztántartási kötelezettséget azokra a területekre , amelyek a rendelt szabályai szerint a kötelezett feladata. települési támogatások nyújtásával kapcsolatos általános szabályokat tartalmazza. Felsorolja a települési támogatások fajtáit, rendelkezik arról, hogy milyen esetekben célszerű pénzbeli ellátás helyett inkább természetbeni ellátásként adni a települési támogatást.

4.§ - hoz

E.§ rendelkezése azokra a nem közterület besorolású , hanem más jogállású olyan ingatlanokra vonatkozik , amelyek a közforgalom előtt nincsenek elzárva. Szabályozás rendelkezik arról , hogy az ott található közforgalomhoz kapcsolódó parkolók tisztán tartásáról a tulajdonos köteles gondoskodni. Ilyenek pl. a COOP ABC , a vendéglátó helyek, Posta területei.

5. §-hoz

Rendelkezik a közterülethez kapcsolódó területeken előforduló építési munkák esetén a keletkező , közterületre kihulló hulladék eltakarításának kötelezettségéről , illetve az építési , bontási munkák során keletkező por és egyéb szennyező anyagok terjedésének megakadályozásáról. Ennek lehetséges módjait is tartalmazza az 5.§

6.§- hoz

A közterületen is fogyasztható élelmiszert árusítók kötelezettségét szabályozza , és előírja a bejárat melletti hulladékgyűjtő rendszeresítéséről , és rendszeres ürítéséről.

7. § - hoz

A közterületek egyik legneuralgikusabb kérdést szabályozza. A hó eltakarítás , a síkosság mentesítés állandó gondot jelent . A tervezet egyértelműen meghatározza az ingatlan tulajdonosok kötelezettségeit az ingatlanokkal határos járda és közút tisztán tartása vonatkozásában. Szabályozza a hó lerakásának , összegyűjtésének lehetséges helyeit , és konkrét tilalmakat ír elő azokra a helyekre , amelyek a közlekedést akadályozzák, közlekedés biztonságot veszélyeztetik. Rögzíti , hogy az érintett szakasz síkosság mentesítéséhez szüksége szóróanyag beszerzése a tisztán tartásra kötelezett feladata.

8. §- hoz

A közterületen történő gépjárművek mosásának , a közterületre kihajló ágak visszanyesésének , a közterületre lehulló levelek eltakarításának szabályit tartalmazza. Egyértelmű tilalom vonatkozik a közterületre történő szennyvíz kivezetésre , kiöntésre.

9.§- hoz

Ebben a § -ban kerül szabályozásra az avar , kerti hulladék nyílttéri égetése. Zalahaláp községben ez a tevékenység sem volt szabályozva . A 2015. március 1. napjával hatályba lépett új Országos Tűzvédelmi Szabályzat – ot tartalmazó BM. rendelet. A rendelet értelmében jogszabály eltérő rendelkezésének hiányában ezt a tevékenységet nem lehet belterületen végezni. Figyelemmel arra , hogy a helyi rendelet is – eltérő rendelkezés hiányában – jogszabálynak minősül , és a BM rendelet a helyi rendeletet nem zárja a”más jogszabály” köréből , ezért a tevékenység szabályozása indokolt és szükséges. A tapasztalat az, hogy az ingatlan tulajdonosok általában bejelentik az ilyen munkákat , és kérik annak engedélyezését. Az égetési lehetőséget azonban szükséges lenne időben behatárolni, és a mezőgazdasági munkák (lombhullás , metszés) elvégzésének időpontjához igazítani , és a nyári időszakban korlátozni. Ezért javasoljuk az október 31. –és április 30.-a közötti időtartamot az égetésre.

10.§-hoz

Ebben a §-ban egyes kötelezettségek nem teljesítése , vagy korlátozások , tilalmak megszegésének jogkövetkezményeit javasoljuk szabályozni. Ezekben az ügyekben a javaslat szerint a közigazgatási hatósági eljárásról és szolgáltatásról szóló 2004.évi CXL törvény rendelkezései szerint. A rendelet hivatkozott rendelkezéseinek megsértőivel szemben közigazgatási bírság szabható ki.

A rendelet hatályba lépésének időpontját tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A közterületek tisztántartásának és a kerti hulladékok nyílttéri égetésének részletes szabályairól szóló önkormányzati rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotására törvényességi eljárás eredményeként kerül sor , mivel az önkormányzat nem tett eleget a rendelet alkotási kötelezettségének.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet elfogadása adminisztratív többletterhet nem jelent.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Rendelet megalkotásának elmaradása a Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának egyéb törvényességi eszközök alkalmazását vonhatja maga után.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, és tárgyi feltételt nem igényel , a belső átszervezéssel a feladat biztonságosan ellátható.