



## **ELŐTERJESZTÉS**

**a Képviselő-testület 2018. augusztus 23. -i nyilvános ülésére**

Tárgy:	Zalahaláp Község Önkormányzat képviselő-testületének a bölcsődei ellátás biztosításáról szóló határozati javaslat elfogadása
Előterjesztő:	Bedő Lajos Sándor polgármester
Készítette:	Dr. Gelencsér Ottó jegyző
Meghívottak:	-
Döntéshozatal:	A határozat elfogadásához a jelenlévő képviselők több, mint felének „igen” szavazata szükséges (egyszerű többség)

### **Tisztelt Képviselő-testület !**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. Törvény (a továbbiakban: Gyvt.) módosítása értelmében **egységes szabályozás** lépett életbe a gyermekek napközbeni ellátására vonatkozóan.

A Gyvt. 2017. január 01. napjától hatályos **94. § (3) és (3a) bekezdése** szerint az a települési önkormányzat, fővárosban a kerületi önkormányzat, amelynek területén

- a) tízezernél több állandó lakos él, bölcsődét,
- b) húszezernél több állandó lakos él, az a) pontban meghatározottak mellett gyermekek átmeneti otthonát,
- c) harmincezernél több állandó lakos él, az a) és b) pontokban meghatározottak mellett családok átmeneti otthonát, köteles működtetni.

**(3a) Ha a bölcsődei ellátásra az adott településen legalább öt gyermek tekintetében igény jelentkezik, vagy a település - jogszabályban meghatározottak szerint megállapított - 3 év alatti lakosainak száma meghaladja a 40 főt, a (3) bekezdés a) pontja alá nem tartozó települési önkormányzat köteles gondoskodni a gyermekek bölcsődei ellátásáról a 42. § (2) bekezdése szerinti bölcsődei ellátást nyújtó intézmények, szolgáltatások bármelyik formájának biztosításával, önállóan, társulásban vagy ellátási szerződés útján.**

A Gyvt. 175. § (5) bekezdése alapján **a települési önkormányzatnak 2018. december 31-éig kell eleget tennie** az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási tárgyú és egyéb kapcsolódó törvények

módosításáról szóló 2015. évi CCXXIII. törvénnyel megállapított **94. § (3a) bekezdésben foglalt kötelezettségének.**

**Zalahaláp településen** a helyi népesség-nyilvántartó rendszer szerint a felmérés időpontjában **43 fő 0-3 év alatti gyermek él.**

**A testületi ülést megelőzően április hónapban előzetes igényfelmérést végzett a hivatal a védőnő és a vezető óvónő közreműködésével, hogy hozzávetőleges képet kapjon a képviselő-testület arról, hogy a helyi lakosság körében milyen igény jelentkezik a szolgáltatás igénybevételére.**

**A felmérés eredménye szerint a megkérdezett szülők közül 2 gyermek esetében igényelték a bölcsődei ellátást , és 2 gyermeket jelenleg Tapolcára visznek bölcsődébe . Attól függetlenül , hogy az igénylők száma nem éri el az 5 gyermeket Zalahaláp Község Önkormányzatának – figyelemmel a 43 fő 3 éven aluli gyermekszámra – meg kell szervezni a bölcsődei ellátást.**

#### **2017. január 1-jétől a gyermekek napközbeni ellátásának formái:**

1. bölcsődei ellátás
2. napközbeni gyermekfelügyelet
3. alternatív napközbeni ellátás keretében biztosítható.

A „bölcsődei ellátás” összefoglaló elnevezés, mely külön alcímet kap a fejezeten belül.

#### **A klasszikus bölcsőde mellett új ellátási formák jelennek meg:**

1. mini bölcsőde
2. munkahelyi bölcsőde
3. családi bölcsőde

**A Gyvt. 2017. január 01. napjától hatályos állapota alapján**

#### **Bölcsődei ellátás**

42. § (1) A bölcsődei ellátás keretében - ha e törvény kivételt nem tesz - a három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását kell biztosítani.

(2) Bölcsődei ellátást biztosíthat a bölcsőde, a mini bölcsőde, a munkahelyi bölcsőde és a családi bölcsőde.

(3) Bölcsődei ellátás keretében az Nktv. 4. § 25. pontja szerinti sajátos nevelési igényű gyermek (a továbbiakban: sajátos nevelési igényű gyermek) nevelése és gondozása is végezhető.

(4) A bölcsődei ellátás keretében az (1) bekezdés szerinti ellátáson túl - szolgáltatásként - speciális tanácsadás, időszakos gyermekfelügyelet, gyermekhotel működtetése vagy más gyermeknevelést segítő szolgáltatás is biztosítható. Ezeket a szolgáltatásokat a gyermek hatodik életévének betöltéséig lehet igénybe venni.

(5) A bölcsődei nevelési év szeptember 1-jétől a következő év augusztus 31-éig tart.

42/A. § (1) Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható

a) az óvodai nevelésre nem érett gyermek esetén a (2) bekezdésben meghatározott időpontig,

b) a sajátos nevelési igényű gyermek esetén a (3) bekezdésben meghatározott időpontig,

c) az a) és b) pont alá nem tartozó gyermek esetén, ha a harmadik életévét

ca) január 1-je és augusztus 31-e között tölti be, az adott év augusztus 31-éig,

cb) szeptember 1-je és december 31-e között tölti be, a következő év augusztus 31-éig, ha a szülő, törvényes képviselő nyilatkozik arról, hogy a gyermek napközbeni ellátását eddig az időpontig bölcsődei ellátás keretében kívánja megoldani.

(2) Ha a gyermek harmadik életévét betöltötte, de testi vagy értelmi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai nevelésre, és óvodai jelentkezését az orvos nem javasolja, bölcsődei ellátás keretében gondozható, nevelhető a gyermek negyedik életévének betöltését követő augusztus 31-éig.

(3) A bölcsődei ellátásban a sajátos nevelési igényű gyermek annak az évnek az augusztus 31. napjáig vehet részt, amelyben a hatodik életévét betölti.

(4) Meg kell szüntetni annak a gyermeknek a bölcsődei ellátását, aki orvosi szakvélemény alapján egészségi állapota miatt bölcsődében nem gondozható.

### **Bölcsőde**

43. § (1) A bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által, akár több csoportban nyújt szakszerű gondozást és nevelést.

(2) **A bölcsőde szervezetenként működhet**

a) önálló bölcsődeként, annak tagintézményeként,

b) bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,

c) többcélú óvoda-bölcsődeként, vagy

d) többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként.

(3) A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni azt a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket, akinek szülője, törvényes képviselője igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll.

(4) A bölcsőde nyári nyitvatartási rendjét a fenntartó hagyja jóvá. A fenntartó a bölcsődei szünet idejére a szülő, törvényes képviselő kérésére gondoskodik a gyermek intézményi gondozásának, nevelésének megszervezéséről.

(5) A miniszter rendeletben a bölcsődék számára - a bölcsődei dolgozók szakmai fejlesztése, szakmai ünnepek megtartása és a bölcsődei ellátáshoz kapcsolódó szakmai célok megvalósítása érdekében - nevelés-gondozás nélküli munkanapot határoz meg. A nevelés-gondozás nélküli munkanapon a bölcsődei nevelés és gondozás szünetel, a fenntartónak azonban erre irányuló szülői, törvényes képviselői kérésre gondoskodnia kell a gyermekek felügyeletének megszervezéséről.

### **Mini bölcsőde**

43/A. § (1) A mini bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által akár több, a 43. § szerinti bölcsődei intézményhez képest kisebb létszámú csoportban, valamint egyszerűbb személyi, tárgyi és működtetési feltételek mellett nyújt szakszerű gondozást és nevelést.

#### **(2) A mini bölcsőde szervezetileg működhet**

a) önálló bölcsődeként, annak tagintézményeként,

b) bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,

c) többcélú óvoda-bölcsődeként, vagy

d) többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként, feltéve, hogy többcélú óvoda-bölcsődeként való működtetésére nincs lehetőség.

(3) A mini bölcsőde működtetésére a 43. § (3)-(5) bekezdésében foglaltakat alkalmazni kell.

### **Munkahelyi bölcsőde**

44. § (1) A munkahelyi bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó szolgáltatás, amelyet a foglalkoztató tart fenn elsősorban a nála keresőtevékenységet folytató személyek gyermekei bölcsődei ellátásának biztosítására.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazásában

a) foglalkoztató: a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény 4. § a) pont 1. és 3. alpontja szerinti személy, szervezet,

b) keresőtevékenység: a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 58. § (5) bekezdés e) pontja szerinti tevékenység.

(3) Munkahelyi bölcsődében szolgáltatást az a nagykorú, cselekvőképességet érintő gondnokság, illetve támogatott döntéshozatal hatálya alatt nem álló, büntetlen előéletű személy biztosíthat, aki

a) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló miniszteri rendeletben meghatározott feltételek teljesítése alapján alkalmas a gyermek napközbeni ellátására, és

b) a bölcsődei szolgáltatást nyújtó személyek képesítési előírásait meghatározó miniszteri rendeletben előírt tanfolyamon eredményesen részt vett,

feltéve, hogy nem áll fenn vele szemben a 15. § (8) bekezdésében meghatározott kizáró ok.

(4) A munkahelyi bölcsődében több csoport is létrehozható.

### **Családi bölcsőde**

44/A. § (1) A családi bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó szolgáltatás, amelyet a szolgáltatás nyújtója a saját otthonában vagy más e célra kialakított helyiségben biztosít.

(2) Családi bölcsődében szolgáltatást az a nagykorú, cselekvőképességet érintő gondnokság, illetve támogatott döntéshozatal hatálya alatt nem álló, büntetlen előéletű személy biztosíthat, aki

a) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló miniszteri rendeletben meghatározott feltételek teljesítése alapján alkalmas a gyermek napközbeni ellátására, és

b) a bölcsődei szolgáltatást nyújtó személyek képesítési előírásait meghatározó miniszteri rendeletben előírt tanfolyamon eredményesen részt vett,

feltéve, hogy nem áll fenn vele szemben a 15. § (8) bekezdésében meghatározott kizáró ok.

(3) A családi bölcsődében gondozott saját gyermek után a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatást nem lehet igénybe venni.

(4) A családi bölcsőde feladatait önálló szolgáltató vagy legalább három - telephelyként működő - családi bölcsődét magába foglaló hálózat biztosítja. Három vagy annál több családi bölcsőde fenntartását hálózatba kell szervezni. A hálózatban biztosítani kell a szolgáltatást nyújtó személyek részére a folyamatos szakmai tanácsadást, valamint a gyermekek igényeihez rugalmasan igazodó szolgáltatások összehangolását.

### **Milyen állami támogatásra számíthat az önkormányzat?**

A mini bölcsődék és a munkahelyi bölcsődék az önkormányzati bölcsődék jelenlegi támogatásával azonos összegben részesülnek a családi bölcsődék pedig annak arányában, hogy hány három év alatti gyereket látnak el. A fajlagos összeg pontos mértékét a mindenkori költségvetési törvény fogja meghatározni.

Magyarország **2019. évi költségvetéséről szóló 2018. évi C. törvény 2. melléklet** értelmében a 2019 évre bölcsődei ellátásra **36.568, 9 millió Ft.** lett előirányozva. A támogatás egyrészt a szakmai munka bér és dologi kiadásainak támogatására, valamint a bölcsőde üzemeltetési támogatására vehető igénybe.

### **Milyen lehetőségek vannak még bölcsődei feladatellátás biztosítására?**

A Gyvt. 96. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat az e törvényben meghatározott személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátást - a több önkormányzat illetékességi területére kiterjedő intézményi ellátási kötelezettségnek és a 94/A. §-nak a figyelembevételével - más szervvel, személlyel kötött ellátási szerződés útján, illetve társulásban is biztosíthatja.

1. Önálló bölcsőde létrehozása (jelenleg nem indokolt)
- 2. Társulásban is ellátható ez a feladatot**
3. Feladat ellátási szerződést köthetünk

A lehetőségeink vizsgálatát követően elmondható, hogy jelenleg nem rendelkezünk olyan minőségű ingatlannal, amelyben a rendkívül szigorú előírásoknak is megfelelő feladatellátás megszervezhető lenne. *Az óvoda épülete nem alkalmas bővítésre, egyéb, közösségi célra igénybe vehető ingatlannal pedig nem rendelkezünk.*

*Az igényfelmérés alapján azonban megállapítható, hogy saját, önálló bölcsőde létrehozása nem is indokolt.*

Megvizsgáltuk a környezetünkben működő , illetve előkészítés alatt álló bölcsődéket , bölcsődei társulásokat és a jelenleg is társulásban működő *monostorapáti székhelyű napközi otthonos óvoda-bölcsőde társulás* lenne a legalkalmasabb a csatlakozásra. A szóbeli egyeztetések megtörténtek , és az érintett vezetők nyitottak Zalahaláp község önkormányzat társulásba történő felvételére , és azt támogatólag terjesztik ilyen irányú döntésünk esetén a Társulási Tanács elé.

Álláspontunk szerint a csatlakozással az Önkormányzat megfelel a bölcsődei szolgáltatás biztosítására vonatkozó törvényi kötelezettségének , és egyúttal lehetőséget biztosít azoknak a családoknak , aki igénybe kívánják venni az ellátást. A jelenlegi állapotokat ismerve ez a megoldás látszik a legésszerűbb megoldásnak. **Ezzel a döntéssel , valamint a Társulás tagjai közé történő felvétellel egyúttal megszűnik az évente végrehajtandó igény felmérési kötelezettségünk ,** mivel annak az önkormányzatnak , aki nem biztosít bölcsődei ellátást évente *igényfelmérési kötelezettsége* van a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 2017. január 1.-től hatályos 34. § alapján *a Gyvt. 94. § (3a) bekezdésében foglaltak végrehajtása érdekében az alábbiak szerint:*

a) **minden év március 1-jéig** a helyben szokásos módon felhívást tesz közzé arról, hogy a szülő vagy más törvényes képviselő (e Cím alkalmazásában a továbbiakban együtt: szülő) április 15-éig jelezheti a települési önkormányzat felé a bölcsődei ellátás biztosítása iránti igényét, és

b) **minden év március 31-éig** megvizsgálja, hogy a Központi Statisztikai Hivatal adott év január 1-jei adatai alapján a település 3 év alatti lakosainak száma meghaladja-e a negyven főt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet , hogy az előterjesztést vitassa meg , és fogadja el a határozati javaslatot !

**Zalahaláp , 2018. augusztus 12**

**Bedó Lajos Sándor**  
**polgármester**

### **Határozati javaslat**

- 1. Zalahaláp Község Önkormányzat Képviselő-testülete a jogszabályok alapján fennálló bölcsődei szolgáltatás biztosításával kapcsolatos feladatellátás kötelezettségéről szóló tájékoztatót megismerte.**

- 2. A képviselő-testület megbízza Bedó Lajos Sándor polgármestert, hogy vegye fel a kapcsolatot a Monostorapáti Óvoda , - és Bölcsőde Fenntartó Társulás elnökével , és jelentse be Zalahaláp Község Önkormányzat 2019. január 1. napjától történő csatlakozási szándékát a működő bölcsőde fenntartó Társulásba. A képviselő-testület vállalja a társulási tag jogállással együtt járó kötelezettségek teljesítését a Társulási Megállapodásban foglaltak szerint.**
- 3. Felkéri a jegyzőt , hogy a jelen határozatot küldje meg a Társulás elnökének.**
- 4. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert , hogy a csatlakozási szándék elfogadása esetén terjessze a Társulási Megállapodást elfogadásra a képviselő-testület ülésére.**

**Felelős: Bedó Lajos Sándor polgármestert**

**Dr. Gelencsér Ottó jegyző**

**Határidő: 2018. december 31.**