

Szám: LIS/189-2/2020.

## ELŐTERJESZTÉS

### **Lesenceistvánd, Zalahaláp, Uzsa községek Önkormányzatai képviselő-testületeinek 2020. január 27-i nyilvános, együttes ülésére**

**Tárgy:** A közszolgálati tisztviselők 2020. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről

**Előterjesztő:** Dr. Gelencsér Ott jegyző

**Előkészítő:** Dr. Gelencsér Ottó jegyző  
Somogyi Nikolett vezető tanácsos

**Meghívott:** -

**Melléklet:** rendelet - tervezet

### **Tisztelt Képviselő-testületek!**

Az önkormányzati közszolgálati tisztviselők **38.650 Ft összegű illetmény alapja 2008 óta nem változott**, és ez a körülmény komoly feszültséget jelent az önkormányzati hivatali dolgozók körében. A közszolgálati munka iránt elkötelezett személyi állomány megélhetését veszélyeztető helyzet miatt nagy mértékű fluktuációs folyamat indult meg, aminek következtében számos hivatal került a működőképesség végső határára. Az állami szervek képviselői számos nyilatkozatban fogalmazták meg azt, hogy az önkormányzati közszolgálati tisztviselők illetményének rendezése az **önkormányzatok feladata és felelőssége**.

Erre tekintettel a jogalkotó megteremtette a jogalapját annak, hogy az önkormányzatok munkaerő megtartó képessége valamilyen módon megmaradhasson, illetve elejét tudják venni a munkaerő elvándorlásnak.

*A Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI törvény 58. § (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a közszolgálat tisztviselőkről szóló 2011. CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.*

*A magasabb illetményalap alap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét.*

A 2019.évi költségvetés végrehajtásához kapcsolódóan országosan **11.000,0 M Ft** keret összeg állt rendelkezésre a költségvetési törvény ( **a továbbiakban: Kvtv.**) 3. melléklet 1.12.

pontja szerinti „**Kiegészítő bérrendezési alap**” elnevezésű pénzügyi pályázati alap jogcímén. A Pályázatot a 38.000 Ft egy főre jutó adóerő képességet meg nem haladó, önkormányzati hivatal fenntartó települési önkormányzat nyújthatták be, ezért azt Lesenceistvánd Község, - ami egyben a székhelytelepülés is - nyújthatta be. A támogatás a Kvtv. 2. melléklet I.1. a) pontja szerint **elismert hivatali létszám (esetünkben 8,1 fő) után lett finanszírozva, amely összegnek az 50%-át nyertük meg, 3.240.000 Ft összegben.**

**Az idei évben évben ez a pályázati lehetőség megszűnt, azonban az elismert hivatali létszám (8,1 fő) eddigi 4.580.000 Ft/fő támogatási összegét 5.450.000 Ft/fő összegre emelte a 2020. évi költségvetési törvény.**

Sajnálatos módon felerősödött az a jelenség, hogy a munkavállalók nagyobb része kifejezetten az illetmény összegét tekinti döntő szempontnak az elhelyezkedés során, és emiatt az önkormányzati hivatalok hátrányban vannak. Nyilvánvaló, hogy nem lehet reális cél a közeljövőben a versenyszféra területén dolgozó, szellemei tevékenységet végző illetményének, juttatásainak elérése, vagy akár viszonyítási alapként történő figyelembevétele. Azonban mindenképpen összehasonlításra alkalmas az állami tisztségviselők javadalmazásának az alapulvétele, ami sajnálatos módon jelentős különbségeket tartalmaz. A központi szervek - különösen a pénzügyi területen – jelentős „vonzerőt” jelentenek a helyi hivatalok rovására.

Az állami szférában foglalkoztatott tisztviselők illetmény rendszerét a **kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény**. E törvény hatálya a kormányzati igazgatási szerveknél foglalkoztatottak (minisztériumok, fővárosi és megyei kormányhivatalok állami tisztviselőinek és állami ügykezelőinek) állami szolgálati jogviszonyára terjed ki. Az önkormányzati szféra köztisztviselőinek **illetménye az alacsonyabb szintű állami tisztviselői illetménynek mindösszesen csak a 76%-a, a felső szintű illetmény határhoz viszonyítva pedig átlagban 150 %-kal kevesebb.**

A Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal munkatársai közül valamennyien rendelkeznek a munkakörük betöltéséhez szükséges szakmai képesítéssel, közigazgatási alapvizsgával, a felsőfokú képesítéssel rendelkező munkatársak pedig közigazgatási szakvizsgával. A pénzügyi területen foglalkoztatott munkatársak egy fő kivételével valamennyien rendelkeznek **regisztrált mérlegképes könyvelői képesítéssel is**. Ezek a szakmai kompetenciák versenyképesek a versenyszféra munkalehetőségeivel is!

**A 2020. év március 1 napjától 2 fő pénzügyi munkatárs felvétele válik szükségessé, egyrészt nyugdíjazás, másrészt lemondás miatt. Az álláshelyekre a pályázat kiírásra került, azonban nagyon bizonytalan, hogy a tervezett határidőre be tudjuk e tölteni az álláshelyeket?**

A Képviselő-testületek a támogató hozzáállásuk eredményeként a 2019. december 31. napjáig terjedő időszakra 58.000 Ft összegben állapították meg az illetményalap mértékét.

A Hivatal alkalmazottainak megtartása érdekében javaslom, hogy a Kttv-ben biztosított lehetőségek alapján a köztisztviselők illetményeinek rendezését 2020. évtől az alábbiak szerint:

- az illetményalapot javasoljuk **63.000 Ft** összegre módosítani
- **az érettségi végzettségű kollégák esetében az illetményalap emelésén felül javaslom a 20% illetménykiegészítés** megtartását is. Erre azért lenne szükség mivel az ő

esetükben a 2020. január 1. napjától érvényes garantált bér (minimál bér) emelés is „benyelte” a köztisztviselői illetmény tábla szerinti besorolási lehetőségeket, mivel a besorolási fokozatok változatlanok maradtak. ***Önmagában az illetmény alap emelés az érettségi végzettségű kollégák esetében érzékelhető illetménynövekedést a besorolási fokozatok alacsony volta miatt nem eredményezne, ezért az illetmény kiegészítés fenntartása az ő esetükben mindenképpen továbbra is indokolt.***

Az illetményalap emelés és illetménykiegészítés hivatali átlagban **8 % illetmény** emelést jelent, és természetesen csak tárgyév végéig terjed ki a rendelet hatálya. Az illetmény alap emelés pénzügyi kihatásainak bemutatást a ***Közös Hivatal költségvetési javaslata tartalmazza.***

Az előadottak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy a közös hivatal közszolgálati tisztviselőinek a 2020. évi illetmény alapjáról és illetmény kiegészítéséről szóló önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalni, és a rendeletet mindhárom Képviselő-testület külön – külön megalkotni szíveskedjenek.

***A fenti előterjesztés a rendelet - tervezet Általános Indokolása is egyben!***

#### **Részletes indokolás**

- 1.§** ezen § a 2020. január 1. napjától javasolt illetményalapot tartalmazza
- 2.§** az érettségi végzettségű köztisztviselők illetmény kiegészítését tartalmazza
- 3.§** hatályba lépés és a hatályvesztés időpontjai tartalmazza

## Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

<b>A rendelet tervezet címe:</b>	..... község Önkormányzata Képviselő – testületének .../2020. (.....) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők 2020. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről			
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
Az illetményalap emelésével hosszú távon biztosítható a Közös Hivatalban szakképzett munkaerő.	Összességében a Közös Hivatal személyi előirányzata növekszik.	nincs	egyszeri	nincs
<b>A rendelet megalkotása szükséges, mert:</b> kizárólag a rendelet megalkotása esetében lehet az illetményalapot módosítani.				
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> A rendelet megalkotásának elmaradása esetén az illetményalap a 2020. évi költségvetési törvényben meghatározott <b>38.650 Ft összegre csökken</b> , figyelemmel arra, hogy a 2019.évi illetményalap megállapításáról szóló rendeletek 2019. december 31. napján hatályukat veszítették.				
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>				
<b>Személyi:</b>	<b>Szervezeti:</b>	<b>Tárgyi:</b>	<b>Pénzügyi:</b>	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	

Lesenceistvánd , 2020. január 16.

**Dr. Gelencsér Ottó**  
jegyző

..... község Önkormányzat Képviselő – testületének

.../2020. (I...) önkormányzati

**r e n d e l e t e**

**a közszolgálati tisztviselők 2020. évi illetményalapjáról , és illetmény kiegészítéséről**

**(tervezet)**

..... község Önkormányzatának Képviselő - testülete a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 56.§ (6) bekezdésében , valamint a közszolgálati tisztviselőkről szól 2011.évi CXCV. törvény 234.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §.**

A Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal közszolgálati tisztviselőinek illetményalapját 2020. évben 63.000.- Ft-ban állapítja meg.

**2. §.**

A Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal érettségi végzettséggel rendelkező közszolgálati tisztviselőit 20% mértékű illetménykiegészítés illeti meg.

**3.§**

(1) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, a rendelkezését 2020. január 1. napjától kell alkalmazni.

(2) Jelen rendelet 2020. december 31. napján hatályát veszti.

polgármester

Dr. Gelencsér Ottó  
jegyző

A rendelet ..... községben 2020. január..... napján kihirdetésre került !

Dr. Gelencsér Ottó  
jegyző